

# 中共广西中医药大学 纪律检查委员会文件

桂中医大纪〔2023〕3号

## 关于印发《关于开展领导干部利用职权 或影响力插手工程项目谋私贪腐问题 专项整治工作方案》的通知

各二级党委（党总支）：

现将《关于开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

中共广西中医药大学纪律检查委员会

2023年4月17日

# 关于开展领导干部利用职权或影响力插手 工程项目谋私贪腐问题专项整治 工作方案

为深入贯彻落实党的二十大关于“深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败”的重要要求，按照二十届中央纪委二次全会“坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人”“对比较突出的行业性、系统性、地域性腐败问题进行专项整治”工作部署，推进政治监督具体化、精准化、常态化，一个领域一个领域治理，一个环节一个环节紧盯。根据中共广西壮族自治区纪委办公厅《关于开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作方案》精神，经研究决定，从2023年3月-12月在全校开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治。现制定工作方案如下。

## 一、目标任务

深入开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题整治，是推动完善监管体制，提升政治监督实效、打赢反腐败斗争攻坚战持久战的重要内容，要用好“深学习、实调研、抓落实”工作方法，聚焦“关键少数”特别是“一把手”，紧盯工程建设重要岗位、重要环节，坚持问题导向，坚持严的基调、严的措施、严的氛围，坚持依规依纪依法，坚持惩前毖后、治病救人，保持惩治高压态势，加大典型案件查办力度，健全权力运行制约和监督机制，铲除腐败滋生的土壤和条件，

推动建设优质工程、绿色工程、廉洁工程，营造“重实效、强实干、抓落实”浓厚氛围，在全面从严治党上取得更大成效，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，为进一步推进“清廉桂中医”建设提供坚强保障。

## 二、 整治重点

抓住领导干部这个“关键少数”，聚焦“一把手”、领导班子成员，聚焦主管部门、监管部门、项目建设单位领导干部，盯住决策审批、招标投标、建设管理、质量监理、预算结算、竣工验收和物资采购等重要环节，瞄准“八种情形”，强化整治整改。

（一）个人专断定调子。“一把手”独断专行，或无视“三重一大”集体决策制度，个人说了算，将项目指定给亲属、特定关系人；或会上搞“一言堂”，不执行末位表态发言制度，率先定调或者发表倾向性意见。

（二）明来暗往铺路子。通过各种方式打招呼，授意、指使下属或项目建设单位、招投标代理公司、工程代建公司负责人，或通过围标串标、透露标底、买通评委等帮助亲属、特定关系人中标，或要求转包分包、虚增工程量、选择特定供应商等。

（三）假公济私批条子。利用职责权限通过签批与工程项目有关请示、报告、意见、方案等文件材料，帮助亲属、特定关系人违规通过项目审批、变更设计、竣工验收和获取工程款等。

（四）隐身幕后当影子。通过“影子公司”、“影子股

东”、培植“白手套”等方式隐身幕后，与不法商人内外勾结，让其充当代言人、代理人，在业务上给予“特殊关照”和“定点输送”。

（五）纵容默许打牌子。纵容、默许配偶、子女及其配偶等特定关系人、身边工作人员以及其他亲朋好友打着自己的旗号争项目、拿工程、要好处。

（六）斡旋站台撑场子。利用职权、地位产生的影响、工作联系，通过带亲属、特定关系人组织参加饭局、茶局、牌局等，或到下级部门、单位考察等方式，找老下属、老同事牵线搭桥，帮承揽工程项目、协调疏通有关事项等。

（七）相互勾连搭梯子。领导干部之间利用职权或者职务上的影响力，相互为对方亲属、特定关系到对方负责的领域要工程项目提供便利、帮助。

（八）推阻刁难使绊子。通过人为设置障碍、新官不理旧账等方式，对项目审批、竣工验收、审计结算、资金拨付等故意刁难，吃拿卡要，不给好处不放行。

其他违规插手工程项目的情形。

### 三、整治措施

从2023年3月开始至12月，集中开展专项整治，运用“全周期管理”模式，抓好学习动员、集中整治、巩固提升3个环节，贯通用好八项整治措施。

#### （一）学习动员（2023年4月底前完成）

1. 动员部署。按照专项整治工作要求，召开动员会议，成立专项整治工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室设在

学校纪委办公室。制定印发专项工作方案、工作清单，动员部署推进。二级党委（党总支）按照方案要求，及时安排部署，认真组织实施，明确工作任务，落实工作职责。

**2. 加强学习教育。**结合全党主题教育，加强对领导干部的思想政治教育和纪律警示教育。引导领导干部坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，树立正确的政绩观权力观，筑牢拒腐防变的思想防线。组织领导干部听新时代反腐败斗争形势专题辅导报告、上相关党纪党规和法律法规学习课、看领导干部插手工程项目警示教育片，到廉政教育基地等地方开展警示教育，教育领导干部学纪、明纪、守纪。强化廉洁教育提醒，在工程项目实施前，对相关单位领导干部开展面对面廉洁教育谈话，教育领导干部坚守底线、不碰红线。

## （二）集中整治（2023年11月底前完成）

**3. 开展自查自纠。**学校处级领导干部、各独立法人单位科级干部逐一对照违规插手工程项目的八种情形进行自查，深入审视自身存在的问题，立行立改、真改实改。积极开展“三谈一访”（提醒谈话、专题约谈、委托谈话、廉政家访）活动，“一把手”和其他领导班子成员带头谈、带头访。鼓励和引导违规插手工程项目的领导干部主动交代问题，既可交代自己插手的情况，也可说清别人来插手的情况。

**4. 强化监督检查。**畅通“信、访、电、网”等信访举报渠道，广泛收集问题线索。把领导干部插手工程项目谋私贪腐问题纳入日常监督、审计监督、财务监督和巡察监督重点内容，有针对性地加强监督检查，发现问题线索及时查办。深入排查

中标率异常高的“标王”、中标率异常低的“陪标专业户”、打分倾向度异常的评审专家，发现问题线索及时移送学校纪委。

**5. 加大办案力度。**始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在，坚决惩治不收敛不收手、胆大妄为者。

清仓起底问题线索。重点对党的十八大以来领导干部插手工程项目谋私贪腐问题线索进行清仓起底，建立专门台账。专项整治中发现的问题线索，严格按照相关规定和程序办理。

快查重处五类典型案件。政治问题和经济问题交织，充当利益集团和权势团体代言人、代理人的；独断专行、“一言堂”，利用拆分工程项目私定承包单位、暗中操纵中标结果、变更设计增加造价、提前付款超额付款等手段为亲属、特定关系人谋利，背后拿点数、收好处费的；掩盖资金流向，掩饰权钱交易本质，利用金融和投资专业壁垒逃避追查监管，实现利益输送的；自身贪腐和“衙内腐败”交织，滥用职权为亲属承揽工程项目，利用影响力为亲属经商谋利的；离职后兑现利益，经营“影子公司”兑现利益，退休后到请托人公司任职兑现利益的。

坚持“三个一起查”。行贿受贿一起查，重点查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人；打招呼 and 违规提供帮忙一起查，既查违规打招呼的领导干部，也要查违规提供帮忙的；腐败和“四风”问题一起查，对插手工程项目谋私贪腐背后的违规吃喝、违规收送礼品礼金等“四风”问题深挖细查，做到风腐同查同治，坚决斩断工程建设领域风腐一体、由风及腐的勾连纽带。

**6. 做实做细以案促改。**对查处的典型案件，开展“两个专题会”“六个一”“一案一挽损”以案促改工作。“两个专题会”：发生党委领导班子成员违规插手的典型案件，党委要召开以案促改专题民主生活会；发生其他领导干部违规插手的典型案件，党支部要召开专题组织生活会。“六个一”：一案一通报、一案一建议、一案一谈话、一案一警示、一案一整改、一案一评议。“一案一挽损”：专项整治中查处的每一起典型案件，都开展一对一的挽损整改工作，既要于行贿人因行贿获得的不正当利益依法追缴，又要对相关责任人员进行责任追究，还要对相关工程项目开展针对性整改，确保顺利建设、发挥效益。

### **(三) 巩固提升（2023年12月底前完成）**

**7. 开展源头治理。**健全防治工程建设领域腐败滋生蔓延制度机制，健全完善“三重一大”集体决策制度、领导班子成员职责清单制度。防范串标转标卖标和招投标代理机构违规、违法操控等乱象，防范挂靠借用资质投标、违规出借资质，及时发现整治中标后违规转包分包工程项目等行为，健全行贿、围标、串标、异常评标等违法违规“黑名单”制度，强化联合惩戒，实现招标全过程透明化管理。健全项目资金使用和管理机制，加大审计监督、财务监督力度，严控概算超估算、预算超概算、决算超预算，健全专项资金审计工作机制。

**8. 健全长效监督制度机制。**突出工作重点，加大工作力度，深入剖析问题根源，及时查找漏洞，建立完善查处和防范腐败问题发生的长效机制；建立学校工程项目廉政谈话制度，严格

执行领导干部插手工程项目登记备案制度，对插手的领导干部和违规提供帮忙的领导干部“双登记、双备案”，形成不登记不备案受责任追究的震慑机制。

#### 四、工作要求

（一）强化组织领导。在学校党委领导下，由纪委牵头，成立专项整治工作领导小组，会同党委办公室、校长办公室、审计处、财务处、基建处、资产管理处（招标与采购管理办公室）、后勤处等部门共同开展工作，形成专项整治工作合力。

（二）严格督促指导。学校专项整治工作领导小组将组织对相关二级党委（党总支）专项整治工作进行指导督导，对不认真履行职责的，视情况予以提醒、约谈，情节严重的予以追责问责；专项整治工作中的发现的重大情况、重大问题及时请示报告。

（三）加强宣传引导。通过校园网站、广播、电子屏、微信公众号等做好宣传报道，对专项工作的重要性、必要性和开展成效进行宣传报道，积极营造尚廉、崇廉、敬廉的浓厚氛围。

（四）注重巩固提升。二级党委（党总支）及相关职能部门要及时将开展专项整治的工作情况、工作亮点和经验做法，于2023年5月25日、9月25日、12月25日前报送学校纪委办公室（仙葫校区合德楼429室），学校处级领导干部、独立法人单位科级干部要认真开展自查并报送自查情况表。联系人及电话：叶抗，0771-3111494，15907717431。

附件：1. 广西中医药大学开展领导干部利用职权或影响力

插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作领导小组及办公室成员名单

2. 广西中医药大学开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作清单
3. 广西中医药大学开展利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题专项整治自查情况表

附件：1

## **广西中医药大学开展领导干部利用职权或影响力 插手工程项目谋私贪腐问题专项整治工作 领导小组及办公室成员名单**

### **一、领导小组成员**

**组 长：**覃宇环

**副组长：**徐方明 蓝开宝 李月发 韦海英

**成 员：**唐振宇 黄秀娥 欧阳瑞聪 黄修飞 钟 勇 冯第林

### **二、领导小组办公室成员**

**主 任：**李月发

**副主任：**韦利军

**成 员：**周广林 黄建民 罗艺徽 彭定基 傅 鹏 黄 勇

领导小组办公室设在学校纪委办公室，负责专项整治日常工作。

附件 2:

## 广西中医药大学开展领导干部利用职权或影响力插手工程项目谋私贪腐问题 专项整治工作清单

整治环节	整治措施	工作清单	责任单位	整治时间
一、学习 动员	(一) 动员部署	1. 召开动员会议，成立专项整治工作领导小组，制定工作方案及工作清单，及时动员部署推进。	纪委办公室	2023 年 4 月 月底前完成/ 长期坚持
		2. 二级党委（党总支）按照方案要求，及时安排部署，认真组织实施，明确工作任务，落实工作职责。	各二级党委（党 总支）	
	(二) 加强学习 教育	3. 结合全党主题教育，加强对领导干部的思想政治教育和纪律警示教育。引导领导干部坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，树立正确的政绩观权力观，筑牢拒腐防变的思想防线。	各二级党委（党 总支）	
		4. 组织领导干部听新时代反腐败斗争形势专题辅导报告、上相关党纪党规和法律法规学习课、看领导干部插手工程项目警示教育片，到廉政教育基地等地方开展警示教育，教育领导干部学纪、明纪、守纪。	纪委办公室，各 二级党委（党总 支）	
		5. 强化廉洁教育提醒，在工程项目实施前，对相关单位部门领导干部开展面对面廉洁教育谈话，教育领导干部坚守底线、不碰红线。	纪委办公室	

二、集中 整治	(三) 开展自查 自纠	6. 学校处级领导干部、独立法人单位科级干部逐一对照违规插手工程项目的八种情形进行自查，深入审视自身存在的问题，立行立改、真改实改。	各二级党委（党总支）	2023年11月 月底前完成
		7. 积极开展“三谈一访”（提醒谈话、专题约谈、委托谈话、廉政家访）活动，“一把手”和其他领导班子成员带头谈。鼓励和引导违规插手工程项目的领导干部主动交代问题，既可交代自己插手的情况，也可说清别人来插手的情况。	党委办公室、党委组织部、纪委办公室，各二级党委（党总支）	
	(四) 强化监督 检查	8. 畅通“信、访、电、网”等信访举报渠道，广泛收集问题线索。把领导干部插手工程项目谋私贪腐问题纳入日常监督、审计监督、财务监督和巡察监督重点内容，有针对性地加强监督检查，发现问题线索及时查办。	纪委办公室、党委巡察办公室、审计处、财务处	
		9. 深入排查中标率异常高的“标王”、中标率异常低的“陪标专业户”、打分倾向度异常的评审专家，发现问题线索及时移送学校纪委。	资产管理处（招标与采购管理办公室）	
	(五) 加大办案 力度	10. 始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在，坚决惩治不收敛不收手、胆大妄为者。清仓起底问题线索。重点对党的十八大以来领导干部插手工程项目谋私贪腐问题线索进行清仓起底，建立专门台账。专项整治中发现的问题线索，严格按照相关规定和程序办理。	纪委办公室	

二、集中 整治	(五) 加大办案 力度	11. 快查重处五类典型案件。政治问题和经济问题交织，充当利益集团和权势团体代言人、代理人的；独断专行、“一言堂”，利用拆分工程项目私定承包单位、暗中操纵中标结果、变更设计增加造价、提前付款超额付款等手段为亲属、特定关系人谋利，背后拿点数、收好处费的；掩盖资金流向，掩饰权钱交易本质，利用金融和投资专业壁垒逃避追查监管，实现利益输送的；自身贪腐和“衙内腐败”交织，滥用职权为亲属承揽工程项目，利用影响力为亲属经商谋利的；离职后兑现利益，经营“影子公司”兑现利益，退休后到请托人公司任职兑现利益的。	纪委办公室	2023年11月 月底前完成
		12. 坚持“三个一起查”。行贿受贿一起查，重点查处多次行贿、巨额行贿、向多人行贿、危害一方政治生态的行贿人；打招呼 and 违规提供帮忙一起查，既查违规打招呼的领导干部，也要查违规提供帮忙的，腐败和“四风”问题一起查，对插手工程项目谋私贪腐背后的违规吃喝、违规收送礼品礼金等“四风”问题深挖细查，做到风腐同查同治，坚决斩断工程建设领域风腐一体、由风及腐的勾连纽带。	纪委办公室	
	(六) 做实做细 以案促改	13. 对查处的典型案件，开展“两个专题会”“六个一”“一案一挽损”以案促改工作。“两个专题会”发生党委领导班子成员违规插手的典型案件，党委要召开以案促改专题民主生活会，发生其他领导干部违规插手的典型案件，党支部要召开专题组织生活会。	各二级党委（党总支）	

<p>二、集中 整治</p>	<p>(六) 做实做细 以案促改</p>	<p>14. “六个一”一案一通报、一案一建议、一案一谈话、一案一警示、一案一整改、一案一评议。“一案一挽损”专项整治中查处的每一起典型案件，都开展一对一的挽损整改工作，既要于行贿人因行贿获得的不正当利益依法追缴，又要对相关责任人员进行责任追究，还要对相关工程项目开展针对性整改，确保顺利建设、发挥效益。</p>	<p>纪委办公室、各 二级党委（党总 支）</p>	<p>2023年11月 月底前完成</p>
<p>三、巩固 提升</p>	<p>(七) 开展源头 治理</p>	<p>15. 健全防治工程建设领域腐败滋生蔓延制度机制，健全完善“三重一大”集体决策制度、领导班子成员职责清单制度。</p>	<p>党委办公室、校 长办公室、基建 处、资产管理处 （招标与采购管 理办公室）、各 二级党委（党总 支）</p>	<p>2023年12月 月底前完成</p>
		<p>16. 防范串标转标卖标和招投标代理机构违规、违法操控等乱象，防范挂靠借用资质投标、违规出借资质，及时发现整治中标后违规转包分包工程项目等行为，健全行贿、围标、串标、异常评标等违法违规“黑名单”制度，强化联合惩戒，实现招标全过程透明化管理。</p>	<p>资产管理处（招 标与采购管理办 公室）、基建处</p>	
		<p>17. 健全项目资金使用和管理机制，加大审计监督力度，严控概算超估算、预算超概算、决算超预算，健全专项资金审计工作机制。</p>	<p>审计处、财务处</p>	

三、巩固提升	(八) 健全长效监督机制	18. 突出工作重点，加大工作力度，深入剖析问题根源，及时查找漏洞，建立完善查处和防范腐败问题发生的长效机制。	基建处、资产管理处（招标与采购管理办公室）、各二级党委（党总支）	2023年12月底前完成
		19. 建立学校工程项目廉政谈话制度，严格执行领导干部插手工程项目登记备案制度，对插手的领导干部和违规提供帮忙的领导干部“双登记、双备案”，形成不登记不备案受责任追究的震慑机制。	纪委办公室、各二级党委（党总支）	

附件 3:

## 广西中医药大学开展利用职权或影响力插手工程项目 谋私贪腐问题专项整治自查情况表

整治重点	整治内容	自查情况
一、个人专断定调子	“一把手”独断专行，或无视“三重一大”集体决策制度，个人说了算，将项目指定给亲属、特定关系人；或会上搞“一言堂”，不执行末位表态发言制度，率先定调或者发表倾向性意见。	
二、明来暗往铺路子	通过各种方式打招呼，授意、指使下属或项目建设单位、招投标代理公司、工程代建公司负责人，或通过围标串标、透露标底、买通评委等帮助亲属、特定关系人中标，或要求转包分包、虚增工程量、选择特定供应商等。	
三、假公济私批条子	利用职责权限通过签批与工程项目有关请示、报告、意见、方案等文件材料，帮助亲属、特定关系人违规通过项目审批、变更设计、竣工验收和获取工程款等。	
四、隐身幕后当影子	通过“影子公司”、“影子股东”、培植“白手套”等方式隐身幕后，与不法商人内外勾结，让其充当代言人、代理人，在业务上给予“特殊关照”和“定点输送”。	
五、纵容默许打牌子	纵容、默许配偶、子女及其配偶等特定关系人、身边工作人员以及其他亲朋好友打着自己的旗号争项目、拿工程、要好处。	
六、斡旋站台撑场子	利用职权、地位产生的影响、工作联系，通过带亲属、特定关系人组织参加饭局、茶局、牌局等，或到下级部门、单位考察等方式，找老下属、老同事牵线搭桥，帮承揽工程项目、协调疏通有关事项等。	
七、相互勾连搭梯子	领导干部之间利用职权或者职务上的影响力，相互为对方亲属、特定关系人到对方负责的领域要工程项目提供便利、帮助。	
八、推阻刁难使绊子	通过人为设置障碍、新官不理旧账等方式，对项目审批、竣工验收、审计结算、资金拨付等故意刁难，吃拿卡要，不给好处不放行。	
其他违规插手工程项目的情形		

备注：学校处级领导干部自查情况表报送学校纪委办公室、独立法人单位科级干部自查情况表报送独立法人单位纪委。自查情况表于 2023 年 5 月 28 日前报送。

自查人（签字）：

日期：